

Accelerazione della ricostruzione privata nel Comune dell'Aquila

Sebbene l'USRA attesti attualmente un andamento regolare dell'approvazione delle pratiche e stia approfondendo ogni sforzo con le risorse attuali per perseguirlo, permangono alcuni ostacoli al raggiungimento di un equilibrio costante fra le pratiche in entrata e quelle in uscita, con alcune aritmie nel sistema di procedura che, proiettate nel cronoprogramma fissato, fanno emergere la necessità di un intervento di rimodulazione certamente fisiologico e comprensibile in tali processi complessi, ma assolutamente non rinviabile.

A luglio 2018, secondo i dati diffusi dagli Uffici Speciali sullo stato attuale della ricostruzione privata nel Comune dell'Aquila sono **1630 le pratiche presentate con la SP1** (Scheda parametrica Parte prima); di queste, circa 750 pratiche devono essere ancora processate (ne sono state quindi processate 880 dal 2013).

Per quanto riguarda la SP2 (Scheda Parametrica Parte seconda), delle 880 SP1 visionate l'USRA ha fatto richiesta della SP2 per un totale di 750 pratiche attualmente istruite.

Restano ancora circa 130 (delle 880) SP2 da istruire, oltre alle SP1 rimanenti (750).

Per le pratiche presentate ai tempi in cui vigeva la **vecchia procedura**, invece, e che non usufruiva del sistema più veloce delle schede parametriche, rimangono pratiche per circa 100 edifici da evadere, corrispondenti a **circa 200 pratiche**.

In definitiva le pratiche ancora da esaminare sono in totale 1.830

Vale a dire: 750 (SP1) + 750 (SP2 delle precedenti) + 130 (SP2) + 200 (vecchia procedura)

In media USRA emette al mese: circa 20/25 pareri SP1; circa 10/15 pareri SP2; circa 5/10 pareri di vecchia procedura.

Le pratiche della vecchia procedura assorbono più tempo e la loro evasione totale potrà in futuro liberare risorse da dedicare alle schede parametriche.

Nella peggiore delle ipotesi, e cioè che permanga lo stato attuale di personale, verranno emessi circa 40/45 pareri al mese, che fanno prevedere ancora 40/45 mesi di lavoro.

Quindi la stima ad oggi da parte degli uffici per completare l'esame delle pratiche del Comune dell'Aquila è di circa 3-4 anni (2021/2022).

Abbiamo l'obbligo di registrare, dunque, ai fini di un intervento riparativo, un primo slittamento rispetto alla previsione fatta nella relazione dell'aprile 2017 al Parlamento da parte della STM (Struttura Tecnica di Missione) che indicava nel 2018 la fine di tutte le istruttorie nel Comune dell'Aquila e nel 2022 la fine dei lavori. Tale relazione intitolata "Lo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione del cratere abruzzese" è stata presentata dalla STM ai sensi del decreto legge n. 39 del 2009, art. 2-bis.

Accelerazione della ricostruzione privata nei comuni del cratere e del fuori cratere



Viale Alcide De Gasperi, 60 - 67100 L'Aquila

Tel. 0862.23152 - Fax 0862.62151 - costruttori@ancelaquila.it - www.ancelaquila.it



La relazione appena citata, emessa dalla STM al Parlamento, faceva fondate proiezioni, in base all'andamento corrente, anche riguardo al **completamento delle istruttorie dei comuni del cratere indicata nel 2023 (2025 fine lavori)** e considerava ottimisticamente un'accelerazione data dall'effetto rodaggio negli anni successivi.

L'ammontare di spesa è di oltre quattro miliardi di euro per il ripristino dell'agibilità di 26.000 abitazioni.

Lo stato attuale della ricostruzione privata nei 56 Comuni del Cratere e Fuori Cratere all'interno dei centri storici è il seguente:

- **1.264** Schede parametriche Presentate per un importo di **1.610 milioni di euro**
- **530** Schede parametriche Ammesse per un importo di **619 milioni di euro**
- **4.214** Schede parametriche ancora Attese per un importo di **2.179 milioni di euro**
- **647** Cantieri attualmente aperti
- **Totale** pratiche ancora da evadere $1.264 - 530 + 4.214 =$ **4.948**

Lo stato attuale della ricostruzione privata nei 108 Comuni Fuori Cratere è il seguente:

- **5.881** pratiche presentate per un importo totale di **693 milioni di euro**
- **4.364** pratiche già evase per un importo di **345 milioni di euro**
- **1.797** abitazioni con agibilità ripristinata su **3.610 abitazioni danneggiate**
- **617** i cantieri attualmente aperti
- **Totale** pratiche ancora da evadere **1.517** per un importo di **348 milioni di euro**

Quindi la stima di oggi da parte degli Uffici Speciali per completare l'esame delle pratiche dei comuni del cratere è di circa 7 anni (2026) per il completamento dell'esame delle pratiche e di 9 anni (2028) per l'ultimazione dei lavori di ricostruzione.

**Riprogrammare le risorse in scadenza
per chiederne altre**



Viale Alcide De Gasperi, 60 - 67100 L'Aquila

Tel. 0862.23152 - Fax 0862.62151 - costruttori@ancelaquila.it - www.ancelaquila.it



In totale, da aprile 2009 al 31 dicembre 2017, risultano stanziati oltre **21 miliardi di euro** (comprensivi delle risorse stanziati a valere sul Fondo solidarietà UE, donazioni, minori entrate, finanziamenti bancari a carico dello Stato, ecc.) destinati alla ricostruzione privata, pubblica, sviluppo del territorio e delle attività produttive, ripristino e potenziamento delle infrastrutture di trasporto, finanziamento delle spese per il superamento dell'emergenza, per le cosiddette "spese obbligatorie", per il personale e altre finalità.

Il processo di ricostruzione prosegue con la programmazione dei 5,1 miliardi di euro stanziati dalla Legge di Stabilità del 2015 con cui è stata garantita certezza di disponibilità per la ricostruzione post sismica nel medio periodo **(2015-2020)**.

Al netto delle risorse già programmate e assegnate, l'importo complessivo di risorse per il processo di ricostruzione **ancora destinabili è pari a 2,1 miliardi di euro** (per il finanziamento dell'edilizia privata, per la ricostruzione pubblica, per le spese obbligatorie, per il finanziamento dei servizi di assistenza tecnica, nonché per lo sviluppo, fino a un valore massimo del 4% degli stanziamenti annuali di bilancio) visto che da gennaio a maggio 2018 sono state predisposte dalla STM diverse delibere approvate dal CIPE, relative alla ricostruzione post sisma 2009, per oltre 100 milioni di euro e oltre 130 interventi su: patrimonio culturale, università e scuola, sviluppo e sedi istituzionali.

La certezza di risorse in prospettiva pluriennale e la velocizzazione delle assegnazioni sulla base del monitoraggio puntuale della loro utilizzazione, sia per la ricostruzione privata che per la pubblica nonché per gli interventi per lo sviluppo, consentono di stimare, per la conclusione delle attività di ricostruzione, la necessità di ulteriori stanziamenti da utilizzare dopo il 2020.

Considerato che per la programmazione dell'impegno di spesa dei restanti 2,1 miliardi di euro non sarà sufficiente il periodo 2018-2020 **sarebbe opportuno prorogare la data di scadenza del 2020** per garantire il continuo stanziamento di fondi necessari per la ricostruzione generale. I rischi sono due: che si interrompano i flussi di pagamento per i lavori in corso, con grave danno per le imprese e i cittadini, e che il Governo rifiuti di impegnare ulteriori fondi per completare la ricostruzione, se prima non vengono utilizzati quelli giacenti nei tempi programmati.

Si stima in circa 3 miliardi di euro l'ulteriore dotazione di fondi per completare la ricostruzione dell'Aquila, circa 2.7 miliardi di euro l'ulteriore dotazione di fondi per completare la ricostruzione per il restante cratere, propriamente detto, e 300 milioni di euro per i comuni fuori dal cratere.

La ricostruzione pubblica arranca

Sintesi degli interventi per le Opere Pubbliche **nel Comune dell'Aquila** riguardanti tutti gli enti appaltanti. Monitoraggio del 30/04/2018. Fonte USRA

COSTO COMPLESSIVO OPERE PUBBLICHE	€ 2.211.991.042
IMPORTO FINANZIATO OPERE PUBBLICHE	€ 2.055.276.206
TOTALE EROGATO OPERE PUBBLICHE	€ 1.382.934.198



Viale Alcide De Gasperi, 60 -67100 L'Aquila

Tel. 0862.23152 - Fax 0862.62151 - costruttori@ancelaquila.it - www.ancelaquila.it



QUADRO COMPLESSIVO

Interventi totali	607 di cui 108 di messa in sicurezza
Programmazione	13
Progettazione	97
Attuazione	86
Collaudo	119
Conclusi	292

OPERE DIVISE PER ENTI APPALTANTI

SOGGETTO ATTUATORE	N° INTERVENTI	COSTO €	FINANZIATO €	EROGATO €
Gran Sasso Acqua	7	80.052.780,00	80.052.780,00	27.640.428,00
ATER L'Aquila	192	104.668.870,00	98.061.839,00	46.730.903,00
Comune di L'Aquila	107	452.694.980,00	443.824.925,00	273.184.918,00
Dipartimento di Protezione Civile	1	814.000.000,00	700.000.000,00	700.000.000,00
MIBACT	117	131.706.312,00	113.268.608,00	69.809.291,00
Provincia dell'Aquila	7	18.222.678,00	12.076.003,00	2.799.351,00
Provveditorato OO.PP.	169	579.994.304,00	577.340.933,00	251.307.781,00
Consiglio Regionale d'Abruzzo	7	30.651.118,00	30.651.118,00	11.461.526,00
TOTALE (messa in sicurezza + ricostruzione)	607	2.211.991.042,00	2.055.276.206,00	1.382.934.198,00

STATI DI AVANZAMENTO



SOGGETTO ATTUATORE	N° INTERVENTI	in PROGRAMMAZIO NE	in PROGETTAZIONE	in ATTUAZIONE	in COLLAUDO	CONCLUSO
Gran Sasso Acqua	7	0	3	4	0	0
ATER L'Aquila	192	0	37	10	42	103
Comune di L'Aquila	107	11	15	20	4	57
Dipartimento di Protezione Civile	1	0	0	0	0	1
MIBACT	117	0	12	17	21	67
Provincia dell'Aquila	7	0	1	0	0	6
Provveditorato OO.PP.	169	2	23	34	52	58
Consiglio Regionale d'Abruzzo	7	0	6	1	0	0
Giunta Regionale d'Abruzzo	0	0	0	0	0	0
TOTALE (messa in sicurezza + ricostruzione)	607	13	97	86	119	292

RICOSTRUZIONE PUBBLICA – USRC

Sintesi degli interventi per le Opere Pubbliche **nei comuni del cratere 2009** riguardanti tutti gli enti appaltanti. Dati aggiornato al 16 luglio 2018. Fonte USRC.

N° interventi	Risorse assegnate
------------------	-------------------



Viale Alcide De Gasperi, 60 -67100 L'Aquila
Tel. 0862.23152 - Fax 0862.62151 - costruttori@ancelaquila.it - www.ancelaquila.it

Risorse totali Delibera CIPE 135/2012		€ 126.450.000,00
Risorse per interventi in Programmazione e Progettazione		€ 71.190.369,80
Interventi in programmazione	52	
Interventi in progettazione	25	
Interventi in fase di affidamento lavori	42	€ 13.834.334,36
Cantieri in corso	31	€ 20.765.731,72
Cantieri Ultimati	80	€ 20.659.564,12

PIANO “SCUOLE D’ABRUZZO – IL FUTURO IN SICUREZZA”

	N° Interventi	Risorse assegnate
Risorse totali Delibere CIPE 47/2009 - 77/2015 - 48/2016		€ 152.999.494,84
Interventi in programmazione	12	€ 8.070.636,60
Interventi in progettazione	31	€ 42.793.443,82
Interventi in fase di affidamento lavori	31	€ 50.671.249,07
Cantieri in corso	18	€ 25.637.538,00
Cantieri Ultimati	44	€ 20.778.591,53

Gravi carenze di personale negli uffici

La dotazione organica dei vari uffici sta man mano diminuendo perché sono numerosi gli impiegati tecnici ed amministrativi che stanno facendo concorsi presso altri enti. I vincitori hanno la disponibilità di un periodo transitorio di sei mesi per verificare la compatibilità col nuovo posto di lavoro e poi di ulteriori mesi per dar seguito alla procedura di reintegro da richiedere al Foromez per dar seguito allo scorrimento di graduatoria. Attualmente la dotazione di organico negli uffici della ricostruzione è la seguente:

	USRA	USRC	EX UTR	Comune AQ	
Dotazione iniziale	50 unità	50 unità	72 unità	128 unità	
Dotazione attuale	40 unità	46 unità (di cui 9 in distacco temp.)	56 unità	100 unità	
Mancanti	10 unità	13 unità	16 unità	28 unità	Tot.67unità, - 20%

Sarebbe opportuno velocizzare la procedura per il turnover del personale per generare un ulteriore effetto positivo sul numero di pareri da emettere mensilmente.



Viale Alcide De Gasperi, 60 - 67100 L'Aquila

Tel. 0862.23152 - Fax 0862.62151 - costruttori@ancelaquila.it - www.ancelaquila.it



Se si intendesse accelerare la ricostruzione oltre al reintegro del personale si dovrebbe provvedere ad un potenziamento degli uffici.

Struttura Tecnica di Missione in scadenza

Sul versante nazionale, l'architettura organizzativa dei processi di ricostruzione è stata invece completata con l'istituzione della Struttura di Missione attraverso il DPCM del 1 giugno 2014. Questa coordina le amministrazioni centrali interessate nei processi di ricostruzione e di sviluppo dell'area del cratere aquilano al fine di indirizzare e dare impulso, con la Regione Abruzzo e gli enti locali, agli Uffici speciali per la ricostruzione, in partenariato con le associazioni e con le organizzazioni di categoria presenti nel territorio. Inoltre vigila sull'attuazione degli obblighi di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale sugli interventi di ricostruzione da parte delle amministrazioni competenti.

Ad oggi purtroppo **la STM ha una proroga per la sua funzionalità fino al 30 settembre 2018**, quindi in caso di sospensione delle funzioni l'architettura della Governance del sisma 2009 sarà decapitata. Soluzioni tardive, come spesso accaduto, avranno conseguenze su tutto il processo della ricostruzione, a partire dai trasferimenti per i pagamenti dei lavori in corso.

Senza contare che anche il vertice degli Uffici Speciali vedranno presto un cambio dovuto al pensionamento dell'attuale Coordinatore.

E' ancora vacante la delega alla ricostruzione

A seguito della scadenza, nel giugno di quest'anno, del mandato di Paola De Micheli quale delegata per il Governo Gentiloni a seguire la ricostruzione 2009, e di Commissario di Governo per la ricostruzione 2016, non si parla ancora di quali figure verranno designate per la successione dell'incarico nel nuovo Governo, sebbene da pochi giorni si conosca la delega alla ricostruzione dei Beni Culturali.

Ad oggi non è stato individuato neppure il Ministero a cui le materie in questione faranno riferimento. La mancanza di un referente istituzionale e le diffuse incertezze sulla macchina organizzativa ostacolano l'auspicata e indispensabile accelerazione sulle procedure in corso che necessitano di scelte decisive e urgenti.

Proposte

- 1) Completare la Governance
- 2) Integrare il personale mancante per centrare gli obiettivi stimati dagli uffici e implementarlo ulteriormente se invece si vogliono accorciare i tempi di ultimazione della ricostruzione per salvaguardare la rinascita sociale ed economica
- 3) Task force per le opere pubbliche
- 4) Scongiorare il rischio del blocco dei trasferimenti statali per il pagamento lavori
- 5) Valorizzare, da oggi, il 'fattore tempo' in tutti i processi

